



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЕВРЕЙСКОЙ  
АВТНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА**

679230, с. Амурзет,  
ул. Калинина, 21,  
тел./ факс: 2-24-31

E-mail: [amur@prokuror-eao.ru](mailto:amur@prokuror-eao.ru)

Директору  
МБОУ «СОШ с. Амурзет»

Яковлевой Т.В.

16.04.2019 № 7-01-1019

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой Октябрьского района ЕАО проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите инвалидов в части обеспечения беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями по зрению к информации о деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя образовательная школа с. Амурзет» (далее по тексту – МБОУ «СОШ с. Амурзет»), в ходе которой установлено, что не в полном объеме выполняются требования закона.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

1. Статьей 26 Всеобщей декларации прав человека определено, что каждый человек имеет право на образование. При этом образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Право гражданина на образование - это право на получение определенной суммы знаний, культурных навыков, профессиональной ориентации, необходимых для нормальной жизнедеятельности в условиях современного общества.

Кроме того, Министерством образования Российской Федерации разработана Концепция интегрированного обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья (со специальными образовательными потребностями) (письмо Минобразования от 16.04.2001 № 29/1524-6). В данной Концепции отмечено, что каждый человек, независимо от состояния здоровья, наличия физического или умственного недостатка, имеет право на получение образования, качество которого не отличается от качества образования, получаемого здоровыми людьми.

Согласно действующему законодательству о социальной защите инвалидов в Российской Федерации все нуждающиеся дети обеспечиваются современным оборудованием и техническими средствами для обучения в дошкольных и школьных образовательных учреждениях: **инвалидными**

АГ № 028649

МБОУ «СОШ с. Амурзет»  
Вход. № \_\_\_\_\_  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

колясками, специально оборудованными местами для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, устройствами для чтения, необходимыми слабовидящим детям, современными средствами звукоусиления (в том числе цифровыми аппаратами) и радиосистемами (радиоаппаратурой) для детей с нарушением слуха и т.д. При этом образовательные учреждения должны быть оборудованы пандусами и (или) лифтами. Каждому ребенку должно быть предоставлено право развиваться в своем персональном темпе. В зависимости от степени выраженности умственной или физической недостаточности дети с особыми потребностями получают образование в полном или неполном объеме программы общеобразовательной школы.

В статье 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закреплено понятие «социальная защита инвалидов», под которой понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации.

Согласно ст. 15 указанного закона, федеральные органы государственной власти, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной. Инженерной им транспортной инфраструктуры и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности, дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297 утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы».

Согласно раздела 1 государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» одной из целей программы в области социальной защиты инвалидов является инновационный вариант решения проблемы создания условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, который обеспечивается путем разработки и внедрения в практику с учетом российского и зарубежного опыта нормативных, технических и организационных решений. Такие решения способствуют формированию в Российской Федерации доступной среды и повышению доступности реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.



В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297 правительством Еврейской автономной области 31.10.2013 утверждена государственная программа Еврейской автономной области «Доступная среда в Еврейской автономной области на 2014 - 2020 годы» № 575-пп (Далее-Программа).

В рамках Программы предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на обеспечение доступности к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН.

Для решения задач, предусмотренных Программой, подраздел 2.1 включает мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в том числе по адаптации учреждений здравоохранения, культуры, социального обслуживания, образования, объектов транспортной инфраструктуры, с целью доступности для инвалидов (приспособление входных групп, расширение дверных проемов, оборудование пандусами для граждан с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, оснащение средствами ориентации для инвалидов по зрению и слуху).

Согласно п.п. «а» п. 4 приказа Минобрнауки России от 09.11.2015г. № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а так же оказания им при этом необходимой помощи» руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами в том числе наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Так, проведенной проверкой исполнения законодательства о социальной защите инвалидов в части обеспечения беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями по зрению к информации о деятельности учреждения, в ходе которой установлено, что МБОУ «СОШ с. Амурзет» не в полном объеме выполняются требования закона, а именно: у входа в здание МБОУ «СОШ с. Амурзет» отсутствует информационное табло (тактильная табличка) с наименованием учреждения, графиком работы и иной значимой информацией с плосковыпуклым шрифтом и текстом, с использованием шрифта Брайля на контрастном фоне, что свидетельствует о нарушении МБОУ «СОШ с. Амурзет» требований законодательства о социальной защите инвалидов, что влечет за собой нарушение права на беспрепятственный доступ инвалидов к информации, нарушение права на получение гарантированной законом информации.

Таким образом, допущенные нарушения федерального законодательства влекут нарушение прав граждан, в том числе несовершеннолетних на беспрепятственный доступ маломобильных групп населения в МБОУ «СОШ с. Амурзет».

Допущенные нарушения явились следствием ненадлежащего отношения к требованиям действующего законодательства, которые в силу ч. 2 ст. 15 Конституции РФ должны соблюдаться не только гражданами, но и организациями и их должностными лицами, являются недопустимыми и требуют принятия мер по их незамедлительному устранению.

2. Кроме того, прокуратурой Октябрьского района по фактам случаев суицида проведена проверка в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа села Амурзет» (далее по тексту – МБОУ «СОШ с. Амурзет») по соблюдению требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, по результату которой выявлены нарушения.

В соответствии с ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции (ч.7).

На основании ч.9 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» использование при реализации образовательных программ методов и средств обучения и воспитания, образовательных технологий, наносящих вред физическому или психическому здоровью обучающихся, запрещается.

В силу ст.14 Федерального закона от 26.06.1998 № 124–ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантировано принятие мер по защите ребенка от информации, пропаганды и материалов и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а так же распространения печатной продукции, аудио – и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Согласно п.1 ст.9, п.п.1, 6 ст.10, п.1 ст.12 Федерального закона от 27.07.2006 №149–ФЗ «Об информационных технологиях и о защите информации» в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.



Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Государственное регулирование в сфере применения информационных технологий предусматривает обеспечение информационной безопасности детей.

В соответствии со ст.5 Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон №436-ФЗ), к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится следующая информация:

1. Информация, предусмотренная ч.2 ст.5 Федерального закона №436-ФЗ и запрещенная для распространения среди детей, а именно:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

5) оправдывающая противоправное поведение;

6) содержащая нецензурную брань;

7) содержащая информацию порнографического характера;

8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного

пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

2. Информация, которая предусмотрена ч.3 ст.5 Федерального закона №436-ФЗ с учетом положений ст.ст.7-10 Федерального закона №436-ФЗ и распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, а именно:

1) представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;

2) вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое

достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;

3) представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;

4) содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Согласно ч.2 ст.11 Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ, оборот информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона №436-ФЗ в местах доступных для детей, не допускается без применения административных и организационных мер, технических и программно – аппаратных средств защиты детей от указанной информации.

В ходе проведения проверки учебного компьютерного класса совместно с директором МБОУ «СОШ с. Амурзет» установлено, что на стационарных компьютерах в кабинете компьютерного класса МБОУ «СОШ с. Амурзет», к которым во время занятий имеют доступ школьники в т.ч. несовершеннолетние доступ в «Интернет» осуществляется без достаточного применения программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Посредством набора в поисковой системе «Гугл» был введен поисковый запрос «Способы самоубийства». Поисковая система выдала список сайтов, отвечающих данным запросам, таким образом обеспечив доступ к запрещенной информации.

При переходе по ссылке открывались сайты с информацией по заданным вопросам с описанием способов самоубийств.

Таким образом, доступ школьников, в т.ч. и несовершеннолетних к Интернет-ресурсам, несовместимым с задачами образовательного процесса и их воспитания не ограничен.

Указанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей сотрудниками учреждения, ответственными за работу в данном направлении, а также отсутствии контроля со стороны руководства МКОУ «ООШ с. Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д.Лопатина».

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в виде замечания; выговора; увольнения по соответствующим основаниям.

На основании изложенного,

#### **ПРЕДЛАГАЮ:**

За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, нарушение требований федерального законодательства, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности соответствующих лиц. В



случае принятия решения о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, представить копии соответствующих приказов.

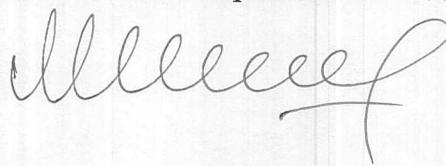
Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению и недопущению вновь подобных нарушений федерального законодательства Российской Федерации, а также причин и условий им способствующих.
2. Принять меры к размещению около входа в МБОУ «СОШ с. Амурзет» информационной таблички (тактильная табличка) с наименованием учреждения, графиком работы и иной значимой информацией с плосковыпуклым шрифтом и текстом, с использованием шрифта Брайля на контрастном фоне.
3. Принять меры к ограничению доступа несовершеннолетних к запрещенным сайтам через сеть «Интернет» с использованием ПК в компьютерном классе МБОУ «СОШ с. Амурзет».
4. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно в письменной форме уведомить прокурора района для обеспечения участия сотрудника прокуратуры в рассмотрении данного представления.
5. О результатах рассмотрения представления сообщить в письменной форме прокурору района в установленный законом месячный срок с приложением копий распоряжений (приказов) о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Разъясняю Вам, что в случае неисполнения в установленный срок законных требований прокурора, Вы можете быть привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района



З.А. Мышляев